|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

**Доклад**

**по правоприменительной практике, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований**

**отдела государственного авиационного надзора**

**МТУ Ространснадзора по СКФО за 1 полугодие 2023 года**

Федеральный государственный контроль (надзор) в области гражданской авиации реализуется в следующих формах:

а) инспекционный визит;

б) рейдовый осмотр;

в) документарная проверка;

г) выездная проверка;

д) выездное обследование;

е) режим постоянного рейда.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской авиации могут проводиться следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) самообследование;

е) профилактический визит.

Вспомогательные функции, реализуются в форме:

- участия в установленном порядке в проведении расследований авиационных событий;

- контроль за правильностью учета и классификацией авиационных событий;

- организации приема граждан, обеспечение своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан и организаций в сфере воздушного транспорта, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленные законодательством РФ сроки, выдача разъяснений юридическим и физическим лицам по вопросам, отнесенным к компетенции Ространснадзора;

- участие в подготовке и проведении заседаний коллегий Ространснадзора, совещаний и семинаров, организуемых другими структурными подразделениями Ространснадзора, Минтрансом России;

- взаимодействие в установленном порядке с соответствующими государственными органами и организациями, в том числе и международными, по вопросам внесения изменений в действующие документы в сфере деятельности гражданской авиации;

- участие в разработке проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, определяющих деятельность в области гражданской авиации, в сфере организации использования воздушного пространства Российской Федерации, участие в их рассмотрении;

- профессиональной подготовки и повышении квалификации государственных инспекторов.

Основные вопросы, проверяемые в ходе контрольно-надзорных мероприятий:

а) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении деятельности в области гражданской авиации:

требований к подготовке и выполнению полетов, эксплуатации гражданских воздушных судов и их допуску к полетам;

требований к использованию воздушного пространства и обеспечению полетов воздушных судов;

требований к воздушным перевозкам пассажиров, багажа, грузов и почты;

требований к воздушным перевозкам опасных грузов;

требований к обязательному страхованию ответственности, предусмотренному воздушным законодательством Российской Федерации;

требований к выполнению авиационных работ;

обязательных требований к содержанию программ подготовки авиационного персонала гражданской авиации;

порядка подготовки членов экипажа гражданского воздушного судна, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, специалистов по техническому обслуживанию воздушных судов, диспетчеров управления воздушным движением;

требований в отношении документации гражданского воздушного судна, наличие которой на борту гражданского воздушного судна установлено воздушным законодательством Российской Федерации;

требований, установленных пунктом 3 статьи 8 Воздушного кодекса Российской Федерации, за исключением документов, выданных юридическим лицам, осуществляющим разработку и изготовление воздушных судов и другой авиационной техники;

обязательных требований пожарной безопасности;

требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

б) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении деятельности в области гражданской авиации условий, содержащихся в следующих разрешительных документах:

сертификаты, выданные в соответствии с пунктом 1 статьи 8 и со статьями 36 и 37 Воздушного кодекса Российской Федерации;

документы, выданные в соответствии с пунктом 3 статьи 8 Воздушного кодекса Российской Федерации;

свидетельства, выданные в соответствии с пунктом 1 статьи 53 Воздушного кодекса Российской Федерации;

в) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении деятельности в области гражданской авиации требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с воздушным законодательством Российской Федерации, в том числе:

программ подготовки, предусмотренных пунктом 4 статьи 54 Воздушного кодекса Российской Федерации;

документации гражданского воздушного судна, утвержденной разработчиком гражданского воздушного судна, предусмотренной пунктом 1 статьи 371 Воздушного кодекса Российской Федерации.

## Практика осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской авиации на территории Северо-Кавказского федерального округа:

В зоне ответственности Управления функционируют 7 аэропортов: АО «Международный аэропорт Махачкала», ОАО «Аэропорт «Магас» им. С.С. Осканова, ООО «Аэрокомплекс» (г. Нальчик), ОАО «Международный аэропорт Минеральные Воды», АО «Международный аэропорт Ставрополь», ОАО «Международный аэропорт Владикавказ», АО «Вайнахавиа» (г. Грозный) и 40 посадочных площадок.

В 1 полугодии 2023 г. одним из приоритетных направлений контрольно-надзорной деятельности являлось состояние искусственных покрытий, рулежных дорожек, мест стоянок воздушных судов.

За истекший период 2023 г. проведено 34 осмотра в рамках постоянного рейда, объявлено 12 предостережений.

26.06.2023 г. в результате разрушения плиты на взлетно-посадочной полосе был временно закрыт аэропорт Минеральные Воды.

Согласно отчету о расследовании Росавиации, в котором также принял участие государственный инспектор ОГАН МТУ Ространснадзора по СКФО, причиной возникновения недопустимых дефектов (подъем плит и разрушение бетона в прикромочной зоне, образования уступов в поперечных кромках плит на отдельных участках ВПП) является неудовлетворительная работа деформационных швов, которые практически сомкнулись и не компенсировали сверхнормативные напряжения, возникающие при расширении бетона верхнего слоя под воздействием высоких положительных температур. Возникшие в бетоне сверхнормативные напряжения привели к потере продольной устойчивости плит и «вздыбливанию» кромок.

Дополнительной причиной интенсивного разрушения бетона прикромочной зоны на этих участках могут быть химические процессы, происходящие в теле цементобетона – «химическая коррозия» бетона, в результате которой в прикромочной зоне вдоль швов образуется сетка раскрытых трещин, снижающая прочность верхнего слоя бетона.

В июне 2023 г. в МТУ Ространснадзора по СКФО из Управления государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации Ространснадзора поступила информация ФСБ России от 02.05.2023 № 8/Т/3/1892дсп о формировании угроз безопасности полетов.

Так согласно информации ФСБ России, при проведении с 06 по 10 февраля 2023 г выездной проверки ФГУП «АГА (А)» эксплуатационно-технического состояния объектов федерального имущества аэродрома Нальчик, переданных в аренду оператору аэродрома ООО «Аэрокомплекс», выявлены следующие дефекты:

- на ИВПП трещины асфальто-бетона шириной раскрытия до 10 мм в объеме 1 150 м, частая сетка трещин, в объеме 3 870 кв.м., участки эрозии в объеме 400 кв.м;

- на РД-1 трещины асфальто-бетона шириной раскрытия до 10 мм в объеме 110 м, частая сетка трещин в объеме 180 кв.м.;

- на РД-2 трещины асфальто-бетона шириной раскрытия до 10 мм в объеме 45 м, частая сетка трещин в объеме 38 кв.м., участок просадки покрытия до 30 мм в объеме 35 кв.м.;

- на МС 1-2 (выведены из эксплуатации по техническому состоянию с 2015) многочисленные трещины асфальто-бетона, многочисленные участки разрушения асфальто-бетона;

- на МС 3-17 трещины асфальто-бетона шириной раскрытия до 10 мм в объеме 900 м, частая сетка трещин в объеме 1 150 кв.м., участки разрушения бетона в объеме 40 кв.м.

При осмотре в рамках постоянного рейда аэродрома Нальчик 30.05.2023 г также были выявлены участки шелушения, раковины, сколы, трещины и посторонние предметы на искусственных покрытиях аэродрома, колейность РД 2 площадью 60 кв.м.

Согласно акту проверки аэродрома Нальчик от 19.06.2023 г. Управления аэропортовой деятельности Росавиации:

-на поверхности искусственных покрытий ВПП 06/24 имеются дефекты, продукты разрушения покрытий, выбоины и раковины с наименьшими размерами в плане более 50 мм и глубиной более 25 мм, не залитые мастикой, трещины шириной более 30 мм и глубиной более 25 мм не залитые мастикой, шелушение более 25 мм;

-на поверхности искусственного покрытия перрона (МС 7-10) имеются продукты разрушения покрытия;

-на поверхности искусственного покрытия перрона (МС 4, 5) имеются раковины с наименьшим размером в плане более 50 мм и глубиной более 30 мм, не залитые мастикой, волнообразования образующие просвет под трехметровой рейкой более 25 мм, продукты разрушения;

-на поверхности искусственного покрытия РД-2 присутствует колея длиной 10 метров, образующая просвет под трехметровой рейкой более 30 мм по пути движения опор ВС, продукты разрушения покрытий, трещины шириной более 30 мм и глубиной более 30 мм.

При осмотре в рамках постоянного рейда аэродрома Нальчик 26.06.2023 г на ИВПП в зоне посадки от 150 до 600 метров от торца обнаружены посторонние предметы: осколки асфальта, бетона, мастики.

Вышеперечисленные дефекты создают непосредственную угрозу безопасности полетов и как следствие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, поскольку:

- возможно попадание посторонних предметов в двигатель с его последующим повреждением и выходом из строя, что особенно критично при взлете воздушного судна и может привести к катастрофе;

- возможно повреждение колес шасси с разрушением, что в процессе взлета может привести к повреждению элементов воздушного судна.

Так, 08.05.2015 г. в аэропорту Новосибирск (Толмачево) произошел инцидент с самолетом АН 148 100Е RA 61714. В процессе руления для взлета произошло разрушение внешнего и внутреннего колеса правой основной опоры шасси. 14.03.2017 г. в аэропорту Внуково произошло недопустимое повреждение авиашины переднего внутреннего колеса правой опоры шасси самолета Боинг 767-200 VP BAG. При осмотре траектории следа на полосе обнаружены посторонние предметы. 01.12.2017 г. после посадки воздушного судна Боинг 767-200 VP BAG в аэропорту Анадырь (Угольный) на послеполетном осмотре обнаружены повреждения носовой кромки внешнего закрылка правого полукрыла в средней части, а также множественные недопустимые повреждения механизации крыла, которые произошли из-за ненадлежащей очистки и контроля состояния ВПП.

Устранение последствий повреждения ВС посторонними предметами является долгосрочным и экономически невыгодным процессом.

Кроме того, до настоящего времени оператором аэродрома Нальчик-ООО «Аэрокомплекс» не получен сертификат оператора аэродрома.

При проведении 27.07.2023 осмотра в рамках постоянного рейда состояния аэродрома в соответствии с решением № 9 от 13.07.2023 установлено, что на аэродроме произведен частичный ремонт. Вместе с тем установлен ряд замечаний:

- на ИВПП, РД, перроне наблюдаются участки разрушения покрытия: участки шелушения поверхности, выбоины, сколы кромок трещины, вспучивание покрытия и трещины создающие уступы высотой более 25 мм, волнообразования высотой более 30 мм, продукты разрушения покрытия, трещины, не залитые мастикой проросшие травой (п. 2.37, п. 2.40 ФАП-262);

- на перроне в районе МС 0 наблюдаются многочисленные участки вспучивания покрытия, уступы высотой более 30 мм между кромками трещин (6-7 см) (п. 2.40 ФАП-262, п. 8.11 ФАП-128);

- отсутствует маркировка закрытой РД (магистральная) (п. 4.43, п. 4.45, п. 4.46 ФАП-262;

- количество записей в Журнале учета состояния летного поля не соответствуют количеству произведенных замеров, протоколов и показателям измерений коэффициента сцепления с аэродромной тормозной тележки (п. 29, п. 44 ФАП – 441, раздел 4.5. Руководства по аэродрому, п. 8.12 ФАП – 128);

- оператором аэродрома не обновлено Руководство по аэродрому при изменении воздушного законодательства Российской Федерации, регулирующего его деятельность, а также условий деятельности оператора аэродрома (п. 44 ФАП-441).

**Основными угрозами безопасности полетов, выявленными в ходе надзорных мероприятий в области гражданской авиации, являются:**

**-ненадлежащее** состояние искусственных покрытий, рулежных дорожек, мест стоянок воздушных судов ряда аэродромов СКФО;

- отсутствие персональной ответственности владельцев, руководителей   
и должностных лиц авиапредприятий за состояние безопасности полетов, внедрение и поддержание функционирования системы управления безопасностью полетов;

- нарушение установленных требований при подготовке и переподготовке авиационного персонала;

**Предложения по устранению вышеуказанной проблемы:**

- в рамках взаимодействия с Росавиацией информировать о выявленных случаях нарушений воздушного законодательства и принятых мерах по их устранению;

- продолжить оперативное взаимодействие между сотрудниками Ространснадзора и прокуратуры, ФСБ России, МВД России иных ведомств в части выявления проблемных вопросов;

в рамках предоставленных полномочий использовать весь спектр мер инспекторского реагирования.